

О состоянии и развитии системы социальной поддержки, труда и занятости населения Магаданской области в 2015 году

Министерство труда и социальной политики Магаданской области является исполнительным органом государственной власти Магаданской области, осуществляющим:

полномочия в области содействия занятости населения;
государственное управление и регулирование в сфере социально-трудовых отношений на территории Магаданской области;
проведение единой государственной политики по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения.
управление, координацию и контроль деятельности подведомственных учреждений.

В ведомственном подчинении Министерства находятся:

32 государственных учреждения социальной поддержки и социального обслуживания населения Магаданской области (8 центров социальной поддержки населения, 14 комплексных центров социального обслуживания населения, 3 психоневрологические интерната, 8 стационарных учреждений социального обслуживания, 2 специализированных учреждения для детей);
7 государственных учреждений службы занятости населения;
многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Министерство осуществляет свои полномочия с соблюдением принципов открытости, обеспечивая полноту, объективность и своевременность размещения информации о своей деятельности в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет» и на информационном портале службы занятости населения Магаданской области. В течение 2015 года в сети Интернет размещено более 650 информации о деятельности министерства. Кроме того 219 публикаций размещено в средствах массовой информации, проведено 102 телепередачи с участием работников министерства и подведомственных учреждений.

В целях повышения качества социальных услуг сформирована система независимой оценки. В отчетном году эксперты оценили работу двух учреждений, предназначенных для социального обслуживания детей. По результатам исследования интегральная оценка качества услуг, оказываемых детским домом-интернатом, составила 79 баллов, социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних - 57 баллов из 92 возможных. Систематически проводится анкетирование граждан. В опросе приняло участие 582 респондента, только 7 человек (1,2%) не удовлетворены или не полностью удовлетворены качеством услуг.

Министерство осуществляет свою деятельность по социальной защите и социальному обслуживанию населения в рамках федерального и регионального законодательства.

Социальная защита населения - одно из приоритетных направлений работы министерства. Более 35 тысяч граждан, или каждый четвертый житель, получают регулярные меры социальной поддержки, установленные региональным законодательством. В 2015 году на публичные обязательства в областном бюджете было предусмотрено 1 188,2 тыс. руб., или 4 % от общих расходов областного бюджета. Все социальные обязательства перед населением в отчетном году – а это более 40 видов социальных выплат - были выполнены в полном объеме. Ежемесячные выплаты с 1 января 2015 года были проиндексированы на 5 процентов.

Мерами социальной поддержки охвачены более чем 40 процентов детей, проживающих в регионе. За последние пять лет почти вдвое увеличились расходы областного бюджета на социальную поддержку семей с детьми.

Предоставление различных мер социальной поддержки, стимулирующих рождение детей, позитивно сказывается на демографической ситуации. Положительная динамика наблюдается в рождении третьих и последующих детей. В истекшем году в Магаданской области появились на свет 282 третьих и последующих детей, что на 26 детей больше уровня 2012 года. Таким семьям назначается ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума на детей.

Сегодня в Магаданской области проживает 1081 многодетная семья, из них 974 многодетные семьи, в которых воспитывается 3146 детей, пользуются мерами социальной поддержки. На каждого ребенка назначается ежемесячная денежная выплата и упреждающая компенсация расходов на оплату коммунальных услуг, выплачивается региональный материнский (семейный) капитал, предоставляются в собственность земельные участки, предусмотрена компенсация расходов на проведение кадастровых работ. С 1 января 2016 года многодетным семьям полностью возмещаются расходы по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Многодетные семьи, воспитывающие четырех и более детей в возрасте до 18 лет, имеют возможность получить из областного бюджета социальную выплату на улучшение жилищных условий.

Под особой заботой находятся дети-сироты и принятые в замещающие семьи дети, оставшиеся без попечения родителей. Предусмотрены ежемесячные выплаты на опекаемых детей, единовременные при

трудоустройстве и поступлении в образовательные учреждения, предоставляются льготы по оплате проезда на городском общественном транспорте. Принятые на воспитание в семью дети пользуются правом бесплатного проезда к месту отдыха опекунов один раз в два года.

Родителям, усыновившим ребенка, единовременно выплачивается 300 тыс. руб., а при усыновлении ребенка с ограниченными возможностями здоровья – 350 тыс. руб. В 2016 году перечень льгот, установленных детям-сиротам, дополнен 100-процентной компенсацией расходов по уплате взноса за капитальный ремонт.

Родителям, которые вынуждены оставить работу и ухаживать за ребенком-инвалидом, производится ежемесячная денежная выплата в размере 9 305 рублей.

Для семей, в которых родились одновременно двое и более детей, представителям коренных малочисленных народов Севера и молодым студенческим семьям предусмотрена материальная помощь в виде единовременной выплаты при рождении, родители-студенты получают до окончания обучения ежемесячную поддержку на ребенка.

Почти 11 тысяч детей, проживающих в Магаданской области, получают государственную помощь в виде ежемесячного пособия. Расходы бюджета на выплату пособий на детей из малоимущих семей составили 97,8 млн. рублей.

Организованно прошла **летняя оздоровительная кампания** для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Различными формами организованного отдыха и досуга охвачено более 2 тысяч детей. Все расходы по оздоровлению детей оплачивались за счет бюджетных средств без взимания родительской платы. На организацию летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направлено 50 млн. рублей.

Осуществляется планомерная работа по реализации мероприятий, способствующих **улучшению социально-экономического положения пожилых людей**, продлению их активного долголетия. Значительную долю в бюджете на социальную политику – более 451 млн. руб. - занимают расходы на предоставление мер социальной поддержки региональным льготникам: это ветераны труда, реабилитированные лица, труженики тыла, ветераны труда и старожилы Магаданской области. С 1 января 2016 года одиноко проживающим пенсионерам установлена компенсация расходов по уплате взноса за капитальный ремонт.

Социальная поддержка пожилых граждан осуществляется в рамках подпрограммы «Старшее поколение Магаданской области», мероприятия которой составляют адресные социальные выплаты и натуральные формы помощи. Оформлено более 4 тысяч экземпляров подписки на газету «Магаданская правда», неработающие пенсионеры прошли лечение в

оздоровительно-реабилитационном центре «Синегорье» и санатории «Мир», осуществляется компенсация расходов по ремонту бытовой техники, бесплатно устанавливаются индивидуальные приборы учета горячего и холодного водоснабжения. Начиная с 2015 года, в программу включена дополнительная мера поддержки в виде компенсации расходов за оказанные бытовые услуги участникам Великой Отечественной войны и неработающим гражданам старшего поколения, получающим услуги в форме социального обслуживания на дому.

Особое внимание уделяется участникам Великой Отечественной войны, которые помимо установленных федеральным законодательством мер социальной поддержки получают дополнительные льготы из областного бюджета. В преддверии празднования Дня Победы 362 ветерана войны получили единовременную денежную помощь, 5 участникам ВОВ оказана материальная помощь по текущему ремонту квартир на сумму 1,5 млн. руб.

Сегодня происходит серьезная модернизация социальной сферы, направленная на повышение качества жизни населения, внедрение новых сервисов и услуг. На территории области реализуется проект «Социальное такси», создаются приемные семьи для пожилых людей. Благодаря сформированным мобильным бригадам социальные услуги стали доступными для жителей населенных пунктов, отдаленных от центров городских округов.

На межведомственной основе проводится работа по повышению финансовой и компьютерной грамотности граждан пожилого возраста. В 2015 году получили первичные навыки работы на компьютере 240 пенсионеров. Традиционными становятся областные соревнования по компьютерной грамотности.

В 2016 году предстоит разработать и принять стратегию действий в интересах граждан пожилого возраста, направленную на стимулирование активного долголетия, улучшение качества жизни, использование знаний, опыта и трудового потенциала старшего поколения как важного ресурса экономического роста страны.

Для граждан, в силу жизненных обстоятельств попавших в сложное материальное положение, предусмотрено оказание материальной помощи. Внедряется новая форма оказания государственной помощи на основе социального контракта, по результатам исполнения которого гражданин получает реальную возможность выйти из зоны риска путем реализации своего трудового потенциала.

Вместе с тем, существует определенная категория малоимущих лиц, которые не могут в силу различных обстоятельств обойтись без помощи государства. Эти граждане имеют возможность два раза в год получить материальную помощь. Кроме того, для граждан с доходами ниже прожиточного минимума предусмотрена выплата субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, а неработающим пенсионерам до уровня

прожиточного минимума выплачивается региональная социальная доплата к пенсии.

В целях проведения комплексной работы по обеспечению доступности для инвалидов социально значимых объектов реализуется государственная программа «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы».

В рамках данной программы в 2015 году приобретены технические средства реабилитации для адресного обеспечения инвалидов, детей инвалидов на сумму 1,9 млн. рублей, пополнены обменные фонды, закуплено реабилитационное оборудование для Магаданского областного центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями и дома-интерната общего типа для престарелых и инвалидов.

20 специалистов, занятых в социальной сфере, а также сотрудники многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг прошли обучение русскому жестовому языку. Организовано субтитрование телевизионных передач и рекламных блоков на областном телеканале «ТВ-Колыма-Плюс» в информационной программе «Эхо дня», реализованы мероприятия по адаптации объектов в 11 социальных учреждениях.

Важным направлением социальной работы является полное удовлетворение потребности граждан в социальных услугах. Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания в общем числе граждан, обратившихся за их получением, составила 100% в форме домашнего социального обслуживания и 90,3 % в форме стационарного социального обслуживания.

Стационарное социальное обслуживание осуществляют четыре дома-интерната, рассчитанных на обслуживание 640 клиентов. Расходы на содержание учреждений в отчетном году составили 437 млн. рублей. В отчетном году были проведены мероприятия по оптимизации дома-интерната «Ветераны Колымы», что позволило сократить расходы на содержание административно-управленческого персонала и создать условия для открытия дополнительных мест повышенной комфортности.

Системно проводятся работы по поддержанию зданий и помещений интернатов в удовлетворительном состоянии. В отчетном периоде на ремонт стационарных учреждений год направлено 14,2 млн. рублей, в результате значительно улучшено техническое состояние социальных объектов, обеспечено соблюдение температурных режимов и комфортность проживания.

Нестационарное социальное обслуживание, позволяющее нуждающимся в посторонней помощи пожилым гражданам и инвалидам

получать социальные услуги в привычной домашней обстановке, оказывается во всех населенных пунктах Магаданской области.

Востребованы услуги срочного социального обслуживания. Специалистами Центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в течение года обслужено почти 7 тысяч человек, оказано около 17 тысяч услуг.

Социальное обслуживание граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации в связи с отсутствием жилья, осуществляет Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства. В Центре предоставляется койко-место с комплектом постельного белья и 3-х разовым горячим питанием. Специалисты центра помогают клиентам учреждения в оформлении и восстановлении утраченных документов, назначении им пенсии, оформлении медицинских полисов.

Совершенствуются методы работы с неблагополучными семьями и детьми группы риска. Используются такие формы работы, как социальная диагностика, содействие в решении социально-правовых, социально-педагогических проблем, психологическая поддержка, социальный патронаж, служба «телефона доверия». В 2015 году 2,5 тысячи несовершеннолетних получили 136 тысяч единичных услуг различной социальной направленности. Из общего числа детей, прошедших реабилитацию в Магаданском областном социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, 72% - возвращены в кровные семьи, 20% - направлены в государственные учреждения, 7% - переданы на воспитание в замещающие семьи.

Ежегодно 200 детей с ограниченными физическими возможностями получают бесплатные медико-социальные, психолого-педагогические и социальные реабилитационные услуги в специализированном центре. Наряду с традиционными методами используются инновационные технологии, которые позволяют улучшить показатели здоровья детей на 50-80%, ускоряют социальную адаптацию детей, способствуют оздоровлению организма в целом.

Продолжена реализация проекта, направленного на повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг. В 2015 году почти 173 тысячи жителей Магаданской области получили услуги в многофункциональном центре, что на 20% превышает уровень 2014 года. Помимо г. Магадана еще в 11 населенных пунктах области в 2016 году будут созданы территориально обособленные структурные подразделения на 13 «окон».

Предоставление социальных услуг осуществляется в соответствии с индивидуальными программами, что способствует повышению эффективности социального обслуживания, и делает отношения поставщика и потребителя социальных услуг конкретными и прозрачными. Практика применения законодательства в этой области выявила определенные сложности. Они заключаются, прежде всего, в отсутствии четких критериев

по определению нуждаемости в социальном обслуживании. Необходимо наладить диалог с получателями услуг, организовать изучение и обсуждение практических вопросов предоставления социального обслуживания населения, повысить эффективность методической работы и информированность населения, активнее работать с министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по корректировке отдельных положений федерального законодательства.

В качестве недостатков работы системы следует отметить отсутствие дополнительных платных услуг, пассивность привлечения на рынок организаций иных форм собственности. На сегодняшний момент в реестре поставщиков социальных услуг представлены только государственные учреждения.

Министерством труда и социальной политики реализуется План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания Магаданской области на 2013-2018 годы». По итогам 2015 года целевое значение средней заработной платы социальных работников составило 38 251 рубль при плане 37 955 рублей.

Развитие системы социальной защиты населения в значительной степени зависит от состояния и развития кадрового потенциала. Сегодня в учреждениях социальной защиты населения трудится 880 человек, более половины из них работают по «эффективным контрактам». Этот показатель в 2016 году должен быть доведен до 100%.

Основные задачи в сфере социальной защиты населения

1. Совершенствование системы социальной защиты граждан пожилого возраста, в том числе:

- разработка стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста;

- развитие современных форм и новых технологий социального обслуживания;

- формирование условий для организации досуга, повышение уровня финансовой грамотности;

- поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности;

2. Обеспечение выполнения мероприятий, направленных на повышение качества социальных услуг, в том числе:

- привлечение к оказанию социальных услуг негосударственных организаций социального обслуживания;

- аттестация специалистов и завершение перехода на «эффективный контракт»;

- внедрение профессиональных стандартов в сфере социального обслуживания населения.

3. Реализация Концепции государственной семейной политики в Магаданской области и региональной Стратегии действий в интересах детей.

4.Осуществление независимой оценки качества оказания услуг учреждениями социальной защиты населения.

5. Организация системной работы по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Министерство, реализуя полномочия в сфере трудовых отношений, обеспечивает деятельность:

Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области;

областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, сторонами которой являются Правительство Магаданской области, региональные объединения организаций профсоюзов и работодателей.

Осуществляет уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений, в процессе которой систематически проводилась разъяснительная работа по вопросам социального партнерства, консультационную работу по вопросам трудового права.

Проводит государственную экспертизу по трем направлениям: оценка качества проведения специальной оценки условий труда, оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, оценка фактических условий труда работников.

В 2015 году государственная политика в области содействия занятости населения осуществлялась управлением по труду и занятости населения министерства и подведомственными учреждениями путем реализации государственных программ:

«Трудовые ресурсы Магаданской области» на 2014-2017 годы»;

«Повышение мобильности трудовых ресурсов на территории Магаданской области» на 2015-2017 годы».

«Трудовые ресурсы Магаданской области» на 2014-2017 годы» - основная и наиболее емкая по человеческим и финансовым ресурсам государственная программа. В 2015 году мероприятия государственной программы выполнены в полном объеме.

Численность участников активных форм занятости составила более 19 тысяч человек. С учетом потребности рынка труда к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования по направлению государственных учреждений службы занятости населения приступило 439 граждан.

Государственные услуги по профессиональной ориентации, включая психологическую поддержку безработных граждан, получило 5,2 тысяч человек.

На временные работы трудоустроено более 1,5 тысяч граждан.

Более 11,0 тысяч граждан получило информацию о положении на рынке труда Магаданской области.

В 2015 году запущена в эксплуатацию обновленная версия информационно-аналитической системы общероссийская база вакансий «Работа в России» (www.trudvsem.ru), направленная на информирование неопределенного круга лиц о положении на рынке труда, обеспечение потребности работодателей в трудовых ресурсах, а граждан – в трудоустройстве.

Практика показывает, что повышению информированности населения способствует организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. В 2015 году проведено 83 ярмарки, включая специализированные ярмарки для отдельных категорий граждан (высвобожденные, инвалиды, подростки). В ярмарках приняли участие более 3,2 тыс. человек.

В рамках реализации подпрограммы «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Магаданской области» на 2014-2017 годы» создано 8 оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены граждане, относящиеся к категории незанятых инвалидов, по профессиям: «менеджер», «дизайнер», «инспектор делопроизводитель отдела кадров», «швея», «сборщик изделий из древесины», «техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств», «рабочий».

В 2015 году 481 соотечественник и 426 членов их семей получили статус участника подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Магаданскую область» на 2014-2017 годы». Большая часть соотечественников (93%) адаптировалась и осталась на территории Магаданской области.

Участникам Государственной программы переселения при обращении в центры занятости населения предоставлялись дополнительные гарантии за счет средств областного бюджета. Так, 169 человек получили единовременную помощь на обустройство и потребительские нужды, 138 гражданам произведена компенсация части арендной платы за наем жилья на срок до 6 месяцев, 7 гражданам произведена компенсация затрат на прохождение обязательных медицинских осмотров в целях обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения и первичной профилактики заболеваний.

Основной проблемой на рынке труда остается качественное и количественное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, преимущественно структурного характера.

Органами службы занятости населения ведется постоянная работа с предприятиями ведущих в области производственных отраслей по изучению существующей кадровой потребности. Так, с целью удовлетворения спроса на рабочую силу в горнодобывающей, геологоразведочной и строительной отраслях в 2015 году была выявлена потребность в 925 специалистах. На

профессиональное обучение по профессиям (специальностям) востребованным в данных отраслях направлено 149 человек. При содействии органов службы занятости населения на горнодобывающие и строительные предприятия Магаданской области было трудоустроено 275 человек.

В настоящее время недостаток трудовых ресурсов не может быть в полной мере скомпенсирован за счет граждан Российской Федерации. Для решения этой проблемы в соответствии с действующим законодательством органами службы занятости проводятся мероприятия по привлечению и использованию иностранных работников. Однако в 2015 году изменился механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных работников – была введена патентная система.

В целях защиты регионального рынка труда от массового привлечения иностранных работников, по поручению губернатора Магаданской области министерством в постоянном режиме проводился анализ ситуации по трудоустройству жителей Магаданской области на предприятиях в соотношении с привлеченной иностранной рабочей силой. С учетом изменений спроса и предложения на рынке труда, произошедших из-за значительного высвобождения работников АО «Рудник им. Матросова», летом было принято решение об установлении на 2015 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в горнодобывающей отрасли по профессиям «водитель автомобиля», «водитель погрузчика», «машинист бульдозера», «машинист погрузочной машины».

В 2016 году работа в данном направлении будет продолжена с учетом региональных особенностей и ситуации рынка труда, необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан, проживающих на территории Магаданской области.

В целях повышения трудовой мобильности граждан в 2015 году Правительством Российской Федерации утвержден перечень регионов, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, в их число включена Магаданская область.

В июле 2015 года была принята государственная программа Магаданской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов на территории Магаданской области» на 2015-2017 годы», реализация которой позволит привлечь на территорию области 149 работников, включая высококвалифицированных специалистов, из других регионов России.

Реализация всех программных мероприятий в 2015 году позволила не допустить социальной напряженности на рынке труда Магаданской области.

В 2015 году ситуация на рынке труда Магаданской области сложилась непростая, но контролируемая. Уменьшилась почти на тысячу человек

численность экономически активного населения (с 94,1 до 93,2 тысяч человек); почти на две тысячи человек уменьшилась численность занятых в экономике Магаданской области (с 91,2 до 89,3 тысяч человек). Основной причиной снижения данных показателей является сохраняющийся, несмотря на снижение (на 18%), миграционный отток населения.

Общая численность безработных увеличилась в 1,3 раза, и составила 3,9 тыс. человек. Уровень общей безработицы составил в среднем за год 4,2%.

На регистрируемом рынке труда Магаданской области в сравнении с 2014 годом отмечалось увеличение показателей безработицы, в основном из-за выхода на регистрируемый рынок труда значительного количества граждан, уволенных по сокращению штата работников из АО «Рудник им. Матросова». В среднем за 2015 год уровень безработицы составил 1,7% - в 1,3 раза выше, чем год назад.

Коэффициент напряженности на рынке рабочей составил 0,9 незанятых граждан в расчете на 1 заявленную вакансию против 0,5 на ту же дату год назад, то есть спрос на рабочую силу почти сравнялся с ее предложением.

С начала 2015 года в органы службы занятости области за содействием в поиске подходящей работы обратилось более шести тысяч граждан, что на 15% больше, чем в 2014 году. В качестве безработных зарегистрировано 3,7 тысяч человек. При содействии органов службы занятости нашли работу (доходное занятие) более 2,0 тысяч граждан, что выше показателя 2014 года на 2,2%.

Служба занятости постоянно отслеживает процесс увольнения на территории Магаданской области путем проведения еженедельного мониторинга высвобождения работников. В 2015 году большая часть высвобожденных работников была трудоустроена (более 60%), каждый третий работник, уволенный по причине высвобождения, был поставлен на учет в органах службы занятости населения. В 2016 году увеличение масштабов увольнения в связи с ликвидацией организаций или либо сокращением численности или штата работников, не предполагается, ситуация на рынке труда в этом направлении будет контролироваться.

Основной целью государственной политики в сфере занятости населения в 2016 году будет удовлетворение потребности экономики региона в трудовых ресурсах, для достижения которой главными задачами службы занятости являются:

- реализация государственных программ Магаданской области «Трудовые ресурсы Магаданской области» на 2014-2017 годы» и «Повышение мобильности трудовых ресурсов на территории Магаданской области» на 2015-2017 годы»;

- повышение качества рабочей силы и конкурентоспособности граждан с учетом потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах;

- взаимодействие с работодателями по приоритетному обеспечению рабочими местами жителей Магаданской области.

Выполнение поставленных перед службой занятости задач в 2016 году будет находиться под постоянным контролем Правительства Магаданской области и позволит создать условия для поддержания занятости населения и стабильности в регионе.